

LE QUÉBEC À L'HEURE DE LA LÉGALISATION DU CANNABIS À DES FINS RÉCRÉATIVES



Serge Brochu Ph.D
Directeur scientifique
Institut universitaire sur les dépendances
Professeur émérite
École de criminologie
Université de Montréal

2e Symposium CPMD, 10 novembre 2017 , Montréal

PLUS FORT
AVEC VOUS

Centre intégré
universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sud-
de-l'Île-de-Montréal

Québec

Plan

- 1) **Projet de loi fédéral canadien**
- 2) **Modèles législatifs novateurs à l'international**
- 3) **Grandes lignes du processus de consultation public**
- 4) **Cadre réglementaire provincial québécois**
- 5) **Impacts potentiels de l'accessibilité**

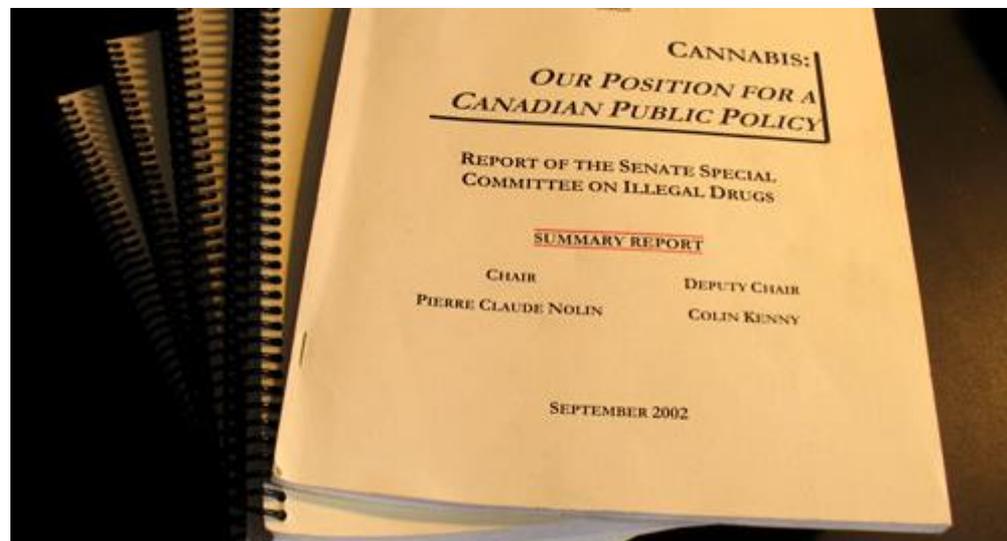
PROJET DE LOI FÉDÉRAL CANADIEN

PLUS FORT
AVEC VOUS

*Centre intégré
universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sud-
de-l'île-de-Montréal*

Québec 

Trois commissions canadiennes



COMITÉ SPÉCIAL SUR LA CONSOMMATION NON MÉDICALE DE DROGUES OU MÉDICAMENTS

Trois commissions canadiennes: Des constats semblables

- La criminalisation du cannabis n'est **pas appuyée** par des études scientifiques
- Il est important d'exercer un certain **contrôle** sur l'usage du cannabis, particulièrement pour les jeunes
- Les **effets pervers de la criminalisation** des usagers de cannabis sont plus dommageables que les méfaits possibles de sa consommation
- Nécessité de mettre en place une véritable **politique sociale**

Le fil des évènements



**UN CADRE POUR LA LÉGALISATION
ET LA RÉGLEMENTATION DU
CANNABIS AU CANADA**

**LE RAPPORT FINAL DU GROUPE DE TRAVAIL SUR LA
LÉGALISATION ET LA RÉGLEMENTATION DU CANNABIS**



 **Gouvernement
du Canada** Government
of Canada

Canada

**PLUS FORT
AVEC VOUS**

**Centre intégré
universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sud-
de-l'Île-de-Montréal**

Québec 

- Réduire au minimum les dommages
- Établir une chaîne d'approvisionnement sécuritaire et responsable
- Assurer la sécurité et la protection du public
- Accès médical
- Régime fiscal décourageant la consommation de produits puissants
- Cadre législatif souple



Réduire au minimum les dommages

- 18 ans
- Restriction à la publicité
- Interdire les produits attrayants pour les enfants
- Emballage opaque, refermable, à l'épreuve des enfants
- Éducation/prévention



MODÈLES LÉGISLATIFS NOVATEURS À L'INTERNATIONAL

PLUS FORT
AVEC VOUS

Centre intégré
universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sud-
de-l'île-de-Montréal

Québec 

- Décriminalisation
- Coffee shops
 - Cannabis
 - Interdiction aux mineurs
 - Pas de vente d'alcool
 - Surveillance stricte
 - possibilité du retrait du permis



- Décriminalisation
- Toutes les drogues
- Comité de dissuasion
 - Comité multidisciplinaire
 - Évaluation/référence
 - Travaux communautaires
 - Amendes



- Légalisation – cannabis à des fins récréatives
- Décembre 2013
- Domicile
 - 6 plants/foyers
- Coopérative de quartier
- Distribution en pharmacies
 - Critères de l'Institut de régulation et de contrôle du cannabis
 - Registre de consommateurs
 - Maximum 10 grammes
 - 1.1 Euro/gr

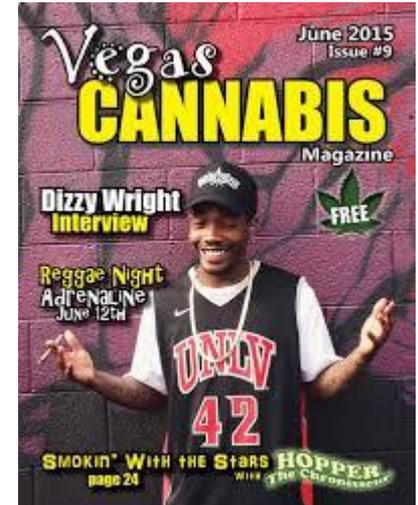


- Interdiction au niveau fédéral
- Légalisation à des fins récréatives dans certains états
 - 2012
 - Colorado
 - État de Washington
 - 2015
 - Alaska
 - Distric of Columbia
 - Oregon
 - 2016
 - Massachussetts
 - Nevada
 - Maine
 - Californie



Apprendre des erreurs des autres

- Clarifier les objectifs de la légalisation
- Interdire la commercialisation
- Réglementer l'emballage
- Contrôler le message
- Cibler la conduite sous l'effet du cannabis
- Former les policiers à l'application des nouvelles lois
- Suivre de près l'effet de la légalisation
- Réglementer/contrôler l'industrie touristique liée au cannabis





Apprendre de leurs bons coups!



- Mettre en place un système de suivi précis du produit en temps réel
- Prévoir l'affectation d'une partie des taxes perçues aux coûts de système, à la prévention, à la réadaptation et à la recherche

GRANDES LIGNES DU PROCESSUS DE CONSULTATION PUBLIC

PLUS FORT
AVEC VOUS

Centre intégré
universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sud-
de-l'île-de-Montréal

Québec 

Des choix difficiles

- Permis
 - Production commerciale
 - Jardins coopératifs
 - Culture personnelle
 - Transformation
- Accès:
 - Âge
 - Limite des quantités d'achat
 - Limites aux niveaux de THC
 - Distance des écoles et autres endroits sensibles
 - Prix vs taxes
- Contrôle
 - Conditions d'émission de permis
 - Analyse (niveau de THC, présence de pesticides)
 - Système d'inspection
 - Conduite sous intoxication au cannabis – niveau acceptable
- Promotion/prévention
 - Restriction sur la publicité
 - Normes pour les emballages
 - Messages à véhiculer dans les campagnes d'information, de sensibilisation et de prévention

Consultations fédérales

- 60 jours: 30 juin au 29 août 2016
- Document de discussion
 - Minimiser les dangers de la consommation de marijuana
 - Établissement d'un système de production sécuritaire et responsable
 - Conception d'un système de distribution approprié
 - Assurer la sécurité et la protection du public
 - Accès à la marijuana à des fins médicales
- Réunions provinciales d'experts
- Appel au dépôt de mémoires

Consultations provinciales

- Forum d'experts sur l'encadrement du cannabis
 - 19 et 20 juin 2017
 - 200 participants
- Consultations publiques
 - 21 août – 12 septembre 2017
 - 7 villes
 - 105 organisations
 - 276 citoyens
 - 207 mémoires
 - 12 594 personnes ont participé à la consultation en ligne
- Projet de loi sur l'encadrement du cannabis
 - Déposé à l'Assemblée nationale – automne 2017

CADRE RÉGLEMENTAIRE PROVINCIAL QUÉBÉCOIS

PLUS FORT
AVEC VOUS

*Centre intégré
universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sud-
de-l'Île-de-Montréal*

Québec 

Nos voisins: Ontario

- Monopole gouvernemental - LCBO
 - 40 magasins (potentiel de 150) spécialisés
 - Vente en ligne
 - Séparation alcool/cannabis
 - (10\$/gr)
- 19 ans
- Fermeture des points de vente illégaux
- Consommation interdite dans les lieux publics et les lieux de travail
- Consultation publique

Nos voisins: Nouveau Brunswick

- Monopole gouvernemental - Alcool NB
 - Maximum de 20 magasins
 - Séparation alcool/cannabis
- 19 ans
- Entente avec 2 producteurs de Moncton (9000kg)
- 2 chaires de recherche du Canada
 - ST Thomas
 - Développement des politiques, santé et aspects socio-économiques
 - Université du Nouveau Brunswick
 - Sciences pharmacologiques

Québec ?

- 18 ans
- Création d'une nouvelle société d'état non commerciale
 - Profits réinjectés en prévention
 - 20 à 40 comptoirs
 - Vente en ligne (plate forme de la SAQ)

«Projet de loi sur l'encadrement du cannabis

Le projet de loi sur l'encadrement du cannabis au Québec sera déposé à l'Assemblée nationale à l'automne 2017.

Dernière mise à jour : 05 octobre 2017, 15:58»

IMPACTS POTENTIELS SUR L'ACCESSIBILITÉ

PLUS FORT
AVEC VOUS

*Centre intégré
universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sud-
de-l'île-de-Montréal*

Québec 

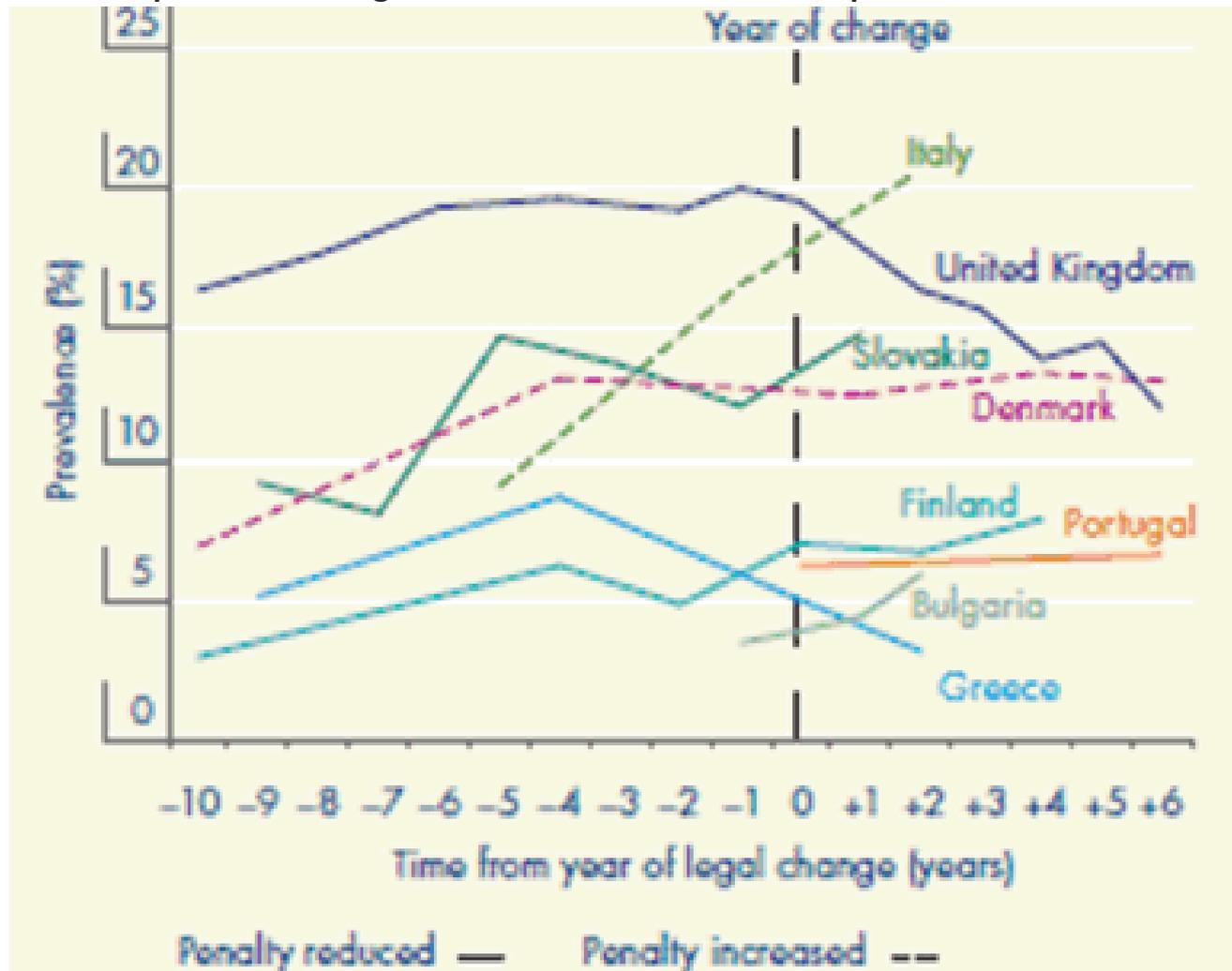
Impacts connus

- Meilleur contrôle des produits vendus légalement
 - Teneur en TCH, CBD
 - Pesticides
 - (produits de coupe)
- Réduction du nombre des affaires policières en lien avec les substances psychoactives

Augmentation de la consommation?

- Alcool
 - Accessibilité = consommation
- Décriminalisation (Europe)
 - = accessibilité sans punition
 - Pas d'augmentation significative de l'usage
 - Pas de commercialisation
- Légalisation (US)
 - Forte commercialisation
 - Augmentation des intentions de consommer (ado)
 - Augmentation de la consommation (court terme)
 - Transformation des usages (produits comestibles)
 - Augmentation de la conduite avec facultés affaiblies

European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (2011). *Annual report 2011: The state of the drugs problem in Europe*. Luxembourg: Publications Office of the European Union.



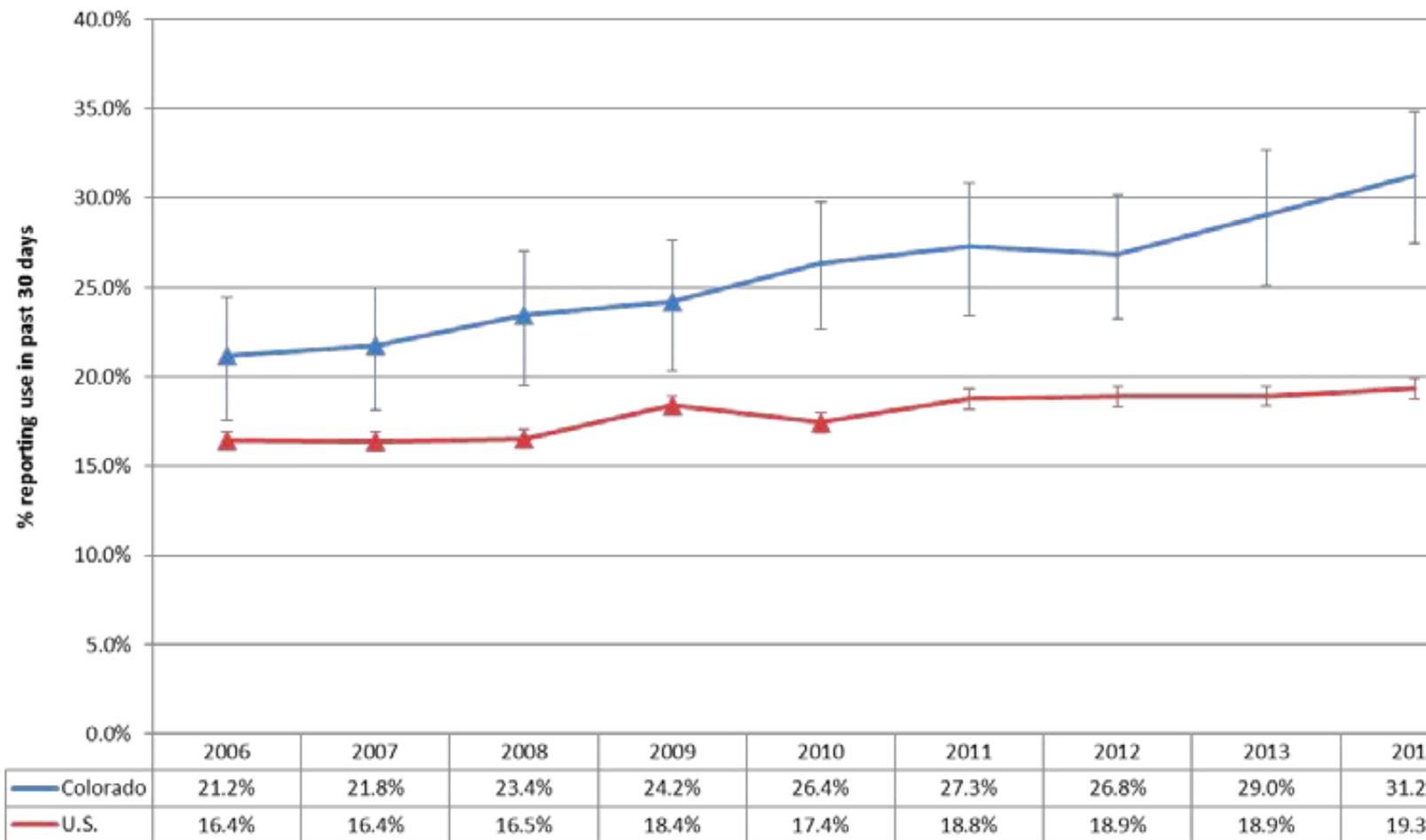
«No simple association can be observed between legal changes and cannabis use prevalence»

Augmentation de la consommation?

Colorado et Washington

- Aucune hausse de la consommation chez les jeunes de 2012 à 2014 (Roffman, 2016).
- Poursuite de l'augmentation de prévalence de consommation observée dans les années pré légalisation (Dills et al. ,2016)
- Hausse de la consommation et de certains méfaits associés (admissions aux urgences et hospitalisations (Zobel et Marthaler, 2016, Rocky Mountain High Intensity Drug Trafficking Area, 2016).
- Roffman (2016): l'évaluation des impacts de la légalisation sur l'usage du cannabis est difficile compte tenu des réformes politiques des dernières années qui ont aussi eu des effets sur l'usage actuel ("quasi-legal cannabis supply chain »).
- **Trop tôt pour tirer des conclusions définitives.**

Prévalence d'usage de cannabis dans les derniers 30 jours chez les 18–25 ans du Colorado, 2006–2014



▲ indicates a statistically significant difference from 2014 with at least a $p < .05$

Source: Substance Abuse and Mental Health Services Administration, National Survey on Drug Use and Health, <http://www.samhsa.gov/data/population-data-nsduh>

Conclusion

- La légalisation comporte plusieurs avantages
 - Contrôle du produit
 - Contrôle des ventes
 - Accès aux profits pour réinvestissement
 - Retrait du spectre pénal (casier judiciaire)
- La légalisation comporte plusieurs risques
 - Augmentation de la consommation
 - Augmentation des méfaits associés
- Importance de mettre en place des actions structurantes
 - Inspection/contrôle
 - Information/formation
 - Prévention
 - Traitement
 - Répression
 - Recherche

MERCI!

PLUS FORT
AVEC VOUS

*Centre intégré
universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sud-
de-l'Île-de-Montréal*

Québec 